



**COMUNE DI NOCERA TERINESE  
(PROVINCIA CATANZARO)**

**RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA**

**SERVIZIO MENSA PRESSO LA SCUOLA DELL'INFANZIA E PRIMARIA DEL COMUNE  
DI NOCERA TERINESE A.S. 2022-2023  
(PERIODO OTTOBRE 2022/GIUGNO 2023).**

## 1. PREMESSE

Il servizio di refezione scolastica, svolto dal comune nell'ambito delle funzioni amministrative delegate riferite alla cosiddetta "assistenza scolastica", è un servizio considerato di pubblica utilità e non può essere interrotto o sospeso se non per comprovate cause di forza maggiore.

E' inoltre considerato servizio pubblico essenziale, ai sensi dell'art. 1 della Legge 12.06.1990, n. 146 "Norme dell'esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali" e successive modifiche ed integrazioni.

L'area amministrativa cura l'organizzazione complessiva del servizio.

L'obiettivo del servizio di refezione scolastica è di favorire l'adempimento dell'obbligo scolastico, facilitando dunque l'accesso e la frequenza dei bambini al sistema scolastico - formativo indipendentemente dalle condizioni economiche e sociali.

Il servizio è erogato a tutti gli utenti con imparzialità e accoglie le esigenze degli iscritti al servizio che, per motivi di salute o per motivi religiosi, chiedono di poter seguire diete particolari.

Il Regolamento comunale per i servizi del diritto allo studio (art. 4) prevede che *il servizio di refezione nelle scuole dell'infanzia, elementari e medie viene assicurato a seguito di apposito procedimento di affidamento a soggetto terzo, con le modalità consentite dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici, avuto altresì riguardo alle dimensioni del servizio. Il soggetto al quale viene affidato il servizio, provvede a preparare e a confezionare i pasti nonché alla loro distribuzione presso i refettori delle scuole del Comune ed alla pulizia degli stessi;* Attraverso l'appalto pubblico si ritiene si possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso in capo all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

L'appalto, pertanto, ha per oggetto il servizio di refezione scolastica, consistente in tutte le operazioni, anche se non esplicitamente indicate, che risulteranno necessarie, comprendente l'approvvigionamento delle derrate alimentari, la cottura, la preparazione, la distribuzione agli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia e primarie di primo grado nel territorio del Comune di Nocera Terinese, nonché del rispettivo personale avente diritto.

Relativamente alla disciplina della procedura, il servizio viene affidato in via diretta con procedura comparativa (criterio del minor prezzo offerto), consentito per gli affidamenti diretti dalla deroga disposta dall'art. 1 comma 2 lett. a decreto legge n. 76/2020 ("Decreto semplificazioni") e s.m.i (TAR Lombardia, Milano, Sezione Quarta, sentenza 21 marzo 2022 nr. 468).

I pasti, conservati in appositi ed idonei contenitori, devono essere trasferiti, con le modalità e le prescrizioni di legge, sempre a cura e spesa dell'affidatario, presso i plessi scolastici di seguito riportati:

### SCUOLA INFANZIA E PRIMARIA

Plesso	Indirizzo	N. Alunni	N. Docenti	N. Collaboratori
Capoluogo	Via D. Alighieri	103	7	2
Marina	Viale Stazione	102	10	2

Si procede all'esternalizzazione del servizio, non avendo, questo Ente, personale che può essere dedicato direttamente all'espletamento del servizio in questione.

L'intervento è finanziato con fondi comunali e con la quota di compartecipazione versate dai fruitori del servizio.

## **2. QUADRO DI ANALISI DEL CONTESTO IN CUI SI SVILUPPA L'APPALTO**

Il Comune, nell'esercizio delle funzioni nel campo dell'istruzione, svolge da sempre un ruolo predominante, investendo importanti risorse finanziarie ed organizzative, e mettendo a disposizione gli edifici, gli arredi, le attrezzature scolastiche, oltre a provvedere alle manutenzioni.

Nel quadro normativo di riferimento le finalità e gli obiettivi che l'Amministrazione Comunale intende perseguire nel campo del diritto allo studio sono fondamentalmente:

- a) l'estensione della frequenza della scuola dell'infanzia e a tempo pieno;
- b) l'agevolazione delle attività didattiche a tempo pieno e prolungato attraverso l'erogazione del servizio a domanda individuale di refezione scolastica per gli alunni che frequentano le scuole d'infanzia;
- c) l'agevolazione della frequenza scolastica mediante l'erogazione del servizio a domanda individuale del trasporto scolastico, in favore degli alunni frequentanti le scuole e primarie e secondarie di primo grado;
- d) lo sviluppo della scolarizzazione, rimuovendo in particolare gli ostacoli di ordine economico e sociale che determinano l'evasione dall'obbligo scolastico.

Per l'attuazione degli obiettivi sopra riportati, l'Amministrazione Comunale garantisce, per tutta la durata dell'anno scolastico i servizi a domanda individuale di refezione in favore degli alunni che frequentano le scuole d'infanzia e primaria. Il servizio è svolto nei giorni di frequenza della scuola, dal lunedì al venerdì, in relazione al calendario scolastico regionale, con interruzione nei periodi di sospensione delle attività didattiche per le vacanze.

Considerando quanto sopra indicato, ne deriva che il numero complessivo presunto dei pasti da erogare, per tutta la durata contrattuale dell'appalto, è pari a circa 28.000,00.

I dati di cui sopra sono esposti, a titolo puramente orientativo, sulla base del calendario scolastico degli ultimi anni e non impegnano né comportano alcun obbligo per il Comune, trattandosi di un servizio a richiesta, a garantire un numero di pasti minimo.

**Ad ogni modo l'appalto è da intendersi a misura (su gli effettivi pasti forniti).**

E' facoltà dell'Amministrazione aggiungere, togliere o comunque variare i punti di distribuzione pasti, senza che ciò possa comportare variazioni nei corrispettivi.

Il contratto di appalto avrà durata per l'a.s. 2022/2023, con facoltà per l'amministrazione di rinnovo per l'anno scolastico successivo. Il giorno di inizio del servizio si indica in modo presuntivo per il 24 ottobre 2022 ed avrà termine il 10 giugno 2023.

Gli standard minimi di qualità sono quelli riportati nel Capitolato Speciale di Appalto, descrittivo e prestazionale, costituiscono il progetto del servizio, parte integrante del contratto. Tali standard sono da considerarsi minimi.

L'Ente richiede la fornitura delle derrate necessarie per la preparazione dei pasti secondo i menù validati dalla ASP competente, e nel rispetto delle linee di indirizzo nazionale del Ministero della Salute per la ristorazione scolastica.

Nella gestione del servizio dovranno essere rispettate tutte le disposizioni in materia di prevenzione infortuni sul lavoro, all'igiene del lavoro, alle assicurazioni contro gli infortuni sul lavoro, alle

previdenze varie per la disoccupazione involontaria, invalidità e vecchiaia, la tubercolosi ed altre malattie professionali.

Il valore dell'affidamento è riportato nella documentazione della procedura.

Per quanto attiene ai costi della sicurezza, essi si riferiscono ai costi relativi alle misure preventive e protettive necessarie ad eliminare o ridurre al minimo i rischi di interferenza, vale a dire contatti rischiosi tra il committente e l'appaltatore, o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti diversi.

### 3. PROCEDURA DI SVOLGIMENTO DELL'APPALTO

-il servizio verrà affidato in via diretta con procedura comparativa (criterio del minor prezzo offerto), consentito per gli affidamenti diretti dalla deroga disposta dall'art. 1 comma 2 lett. a decreto legge n. 76/2020 ("Decreto semplificazioni") e s.m.i (TAR Lombardia, Milano, Sezione Quarta, sentenza 21 marzo 2022 nr. 468);

-la procedura di affidamento diretto si terrà con modalità telematica mediante la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) Gestito da Consip SPA;

-potranno manifestare interesse gli operatori che rispettino i requisiti previsti dal Capitolato Speciale di Appalto, descrittivo e prestazionale e dal bando-avviso.

La spesa complessiva presunta da sostenere, per l'intero periodo triennale, per l'acquisizione del servizio è pari ad **Euro € 109.116,00 oltre PIVA**, di cui **€ 1.091,16** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso.

### 4. ANALISI DEI COSTI UNITARI

Ai fini della determinazione del costo per ogni singolo pasto occorre valutare preventivamente le singole voci di costo appresso analizzate:

1. *Costo relativo alle derrate alimentari;*
2. *Costi connessi alla produzione;*
3. *Costi della sicurezza aziendale;*
4. *Costi connessi al trasporto;*

Tali voci di costo concorrono alla determinazione del prezzo finale come di seguito dettagliato:

<b>Voci</b>	<b>Costi</b>
Costo dei generi alimentari	€ 1,118
Costi connessi alla produzione	€ 0,015
Costi della sicurezza aziendale	€ 0,015
Costi connessi al trasporto	€ 0,050
Costo della manodopera	€ 2,177
<i>Spese Generali 5%</i>	€ 0,168
<b><i>Costo Totale Pasto</i></b>	<b><i>€ 3,543</i></b>
<b><i>Utile d'impresa 10%</i></b>	<b><i>€ 0,354</i></b>
<b>TOTALE COSTI</b>	<b>€ 3,897</b>